



Försvarsunderrättelsesdomstolen

Årsredovisning 2011

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

RESULTATREDOVISNING	2
ÅTERRAPPORTERINGSKRAV	3
FINANSIELLA DOKUMENT	5
RESULTATRÄKNING	5
BALANSRÄKNING	6
ANSLAGSREDOVISNING	7
TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER	8
SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER	13

RESULTATREDOVISNING

Försvarsunderrättelsesdomstolen inrättades den 1 december 2009, som ett resultat av att en ny lagstiftning, innebärande ett förstärkt integritetsskydd vid signalspaning, trädde i kraft. Domstolen övertog därvid uppgiften från Signalspaningsnämnden att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet. I dagsläget får Försvarets radioanstalt (FRA) efter inriktning av regeringen, Regeringskansliet och Försvarsmakten, ansöka hos domstolen om att få inhämta elektroniska signaler oavsett i vilket medium de förmedlas.

Domstolen består av ordförande, vice ordförande och sex särskilda ledamöter. Vidare finns sex integritetsskyddsombud. Därtill finns ett kansli med kanslichef och två administratörer.

Alltsedan domstolen inrättades har ett omfattande arbete bedrivits i syfte att bygga upp och bemanna domstolen samt utforma och säkerställa arbetsmetoder och rutiner för en effektiv, rättssäker process för prövning av tillståndsärenden. Domstolen bedömer att den tillståndsprocess som nu finns på plats fungerar väl och att den uppfyller nämnda krav på effektivitet och rättssäkerhet. Under 2011 har fokus legat på att vidareutveckla och förfina arbetsmetoder och rutiner ytterligare. Domstolen har under året varit föremål för två planlagda inspektioner. Militära underrättelse- och säkerhetstjänsten (MUST) har granskat säkerhetsskyddet och Krigsarkivet har granskat arkivvården. Inspektionerna, som krävt ett omfattande arbete i form av bl.a. utarbetande och implementering av diverse styrdokument, har inte medfört någon allvarlig kritik men lett till vissa smärre förändringar i domstolens rutiner. Därtill kommer att betydande utbildningsinsatser gjorts under året för att ge domstolens ledamöter och ombud samt kanslipersonalen goda förutsättningar att bedriva en verksamhet med hög kvalitet. Som exempel kan nämnas att flera ledamöter och ombud samt kanslichefen har deltagit i en veckolång underrättelseutbildning. Utbildningsinsatser kommer att fortgå kontinuerligt.

Domstolens verksamhet omgärdas av sträng sekretess, bl.a. omfattas domstolens ärenden om tillstånd till signalspaning regelmässigt av sekretess enligt 15 kap. 1 § (utrikessekretess) och 15 kap. 2 § (försvarssekretess) offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Vidare är domstolens sammanträden, i enlighet med 14 § lagen (2009:966) om Försvarsunderrättelsesdomstol, i regel inte offentliga.

Mot bakgrund av att allmänhetens insyn i verksamheten är begränsad anser domstolen att det är betydelsefullt att på andra sätt öka kännedomen och kunskapen om den verksamhet som bedrivs. Domstolen verkar därför för att i olika sammanhang informera om verksamheten. Detta har bl.a. resulterat i att en rad myndigheter och andra intressenter besökt domstolen under 2011.



ÅTERRAPPORTERINGSKRAV ENLIGT REGLERINGSBREVET

Försvarsunderrättelsesdomstolen ska i årsredovisningen genom resultatindikatorer, nyckeltal eller på annat sätt bedöma huruvida myndighetens verksamhet bedrivits effektivt och med god hushållning. Av redovisningen ska om möjligt framgå en jämförelse med föregående år. Utvecklingen ska analyseras och kommenteras.

För att svara upp mot de höga krav på säkerhet och skydd som omgärdar domstolens verksamhet och i syfte att begränsa domstolens fasta kostnader bedrivs verksamheten i lokaler som hyrs av Totalförsvarets Forskningsinstitut (FOI) i Kista. Av samma skäl har domstolen avtal med FOI om ett omfattande administrativt stöd som, utöver lokalhyra, avser bl.a. säkerhetsskydd, signalskydd, bevakning och IT. Vidare har domstolen ett avtal med Kammarkollegiet avseende ekonomi- och löneadministration. Det förtjänar anmärkas att domstolens lokalkostnader är avsevärt lägre jämfört med om domstolen skulle hyra lokaler i mer centrala delar av Stockholm och att kostnaderna för administrativt stöd har kunnat hållas nere till följd av ovan nämnda avtal.

Vid domstolen är ordföranden, kanslichefen och två administratörer anställda på heltid. En av administratörerna har varit föräldraledig under en del av 2011. Vidare är en administratör timanställd och tjänstgör vid behov. Domstolen bedömer att den aktuella bemanningen är ett minimum för att med någon grad av uthållighet upprätthålla nuvarande verksamhet. Det begränsade antalet anställda gör att verksamheten är sårbar när det gäller sjukdom, semester och annan frånvaro. Utifrån den verksamhet som i dagsläget bedrivs bedöms det dock inte som motiverat att anställa ytterligare medarbetare. För det fall ärendetillströmningen ökar väsentligt kan det finnas skäl att göra en annan bedömning.

De rörliga kostnader som är förknippade med domstolens kärnverksamhet utgörs framför allt av kostnader för sammanträden, i huvudsak inställelsekostnader för ledamöter och ombud i form av bl.a. arvoden och reskostnader. Ur effektivitetssynpunkt och för att begränsa dessa kostnader strävar domstolen efter att i möjligaste mån fylla sammanträdesdagarna. Därutöver saknar domstolen möjlighet att påverka kostnaderna för sammanträdena. Domstolen har därför inte, i syfte att mäta effektivitet m.m., funnit det meningsfullt att försöka ta fram nyckeltal eller andra mätparametrar. En ytterligare komplikation är att sekretessskäl försvårar olika slags kvantifieringar av verksamheten. Beräkningar som domstolen gjort visar att inställelsekostnaderna för ledamöter och ombud uppgår till 10 000-12 000 kr/sammanträde.

Kostnaderna för verksamheten är något högre för 2011 än för föregående år. Kostnadsökningen är huvudsakligen hänförlig till personalkostnader, i form av ökade lönekostnader till följd av löneuppräknings och att en anställd som varit föräldraledig återgått i arbete. Dessutom har domstolens stora satsning på utbildning resulterat i kostnader avseende bl.a. ersättningsanspråk från ledamöter och ombud.

Vilco/R

Verksamheten har emellertid kunnat genomföras till en klart lägre kostnad än vad som beräknades då domstolens anslag för året bestämdes. Detta beror i huvudsak på att det, till följd av den begränsade tid som domstolen bedrivit verksamhet, varit förenat med svårigheter att bedöma ärendeflödet utveckling över tid samt antalet sammanträden och därmed förenade kostnader. En ytterligare osäkerhetsfaktor har varit vilken inverkan det lagstiftningsarbete som nu remitterats från Regeringskansliet, och som syftar till att ge Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen tillgång till signalspaning, skulle få på arbetet vid domstolen. Möjliga förändringar i ärendeflödet har även gjort det svårt att bedöma behovet av ett sekretesskyddat datorstöd för kommunikation med bl.a. FRA. Domstolen hade vidare gjort bedömningen att avsevärda kostnader skulle uppstå för nödvändiga utbildningar. Dessa kostnader har emellertid i viss utsträckning kommit att stanna på andra myndigheter.

Domstolen har i samverkan med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) beslutat att i en särskild bilaga (sekretessbelagd) redovisa vissa uppgifter i verksamheten som omfattas av sekretess.

FINANSIELLA DOKUMENT

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2011	2010
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		6 435	6 114
Finansiella intäkter	1	22	31
Summa		6 457	6 145
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	2	-3 797	-3 035
Kostnader för lokaler		-630	-678
Övriga driftkostnader		-1 619	-2 033
Finansiella kostnader	3	-18	-7
Avskrivningar och nedskrivningar		-393	-393
Summa		-6 457	-6 145
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2011-12-31	2010-12-31
TILLGÅNGAR			
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	4	385	556
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	5	541	503
Summa		926	1 058
Fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		15	35
Summa		15	35
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	6	-2 461	-6 050
Summa		-2 461	-6 050
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		3 323	6 644
Summa		3 323	6 644
SUMMA TILLGÅNGAR		1 803	1 689
KAPITAL OCH SKULDER			
Avsättningar			
Övriga avsättningar	7	19	12
Summa		19	12
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	8	665	1 091
Skulder till andra myndigheter		664	227
Leverantörsskulder		21	16
Övriga skulder		104	75
Summa		1 454	1 409
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	9	330	268
Summa		330	268
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		1 803	1 689

Vicki/R

ANSLAGSREDOVISNING

Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)	Not	Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
Uo 6 1:10 Ramanslag Nämnder m.m. ap.1 del till Försvaresunderrättelse- domstolen	10	2 746	0	-2 746	0		0
Uo 6 1:13 Ramanslag Försvaresunderrättsedomstolen ap.1 del till FUD	11	0	8 860	0	8 860	-6 435	2 425
Summa		2 746	8 860	-2 746	8 860	-6 435	2 425

Vido/R-

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Myndighetens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar myndigheten brytdagen den 5 januari. Brytdagen föregående år var den 10 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas egenutvecklade dataprogram, förvärvade licenser och rättigheter samt maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 20 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod från den månad tillgången tas i bruk.

Tillämpade avskrivningstider

5 år	Förbättringsutgifter på annans fastighet Övriga inventarier, möbler Maskiner och tekniska anläggningar
3 år	Datorer och kringutrustning

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner

Ledande befattningshavare/styrelseuppdrag

	Lön
Ordförande Runar Viksten <i>Försvarmaktens nämnd för kvalificerade skyddsidentiteter, ordförande</i>	1 054
Kanslichef Annica Hellström <i>Inga uppdrag</i>	706

Vidi/jk-

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte överstigit tio personer.

Vidi / R

		2011-12-31	2010-12-31	
Not	6	Avräkning med statsverket		
		Anslag i räntebärande flöde		
		Ingående balans	-6 035	-3 444
		Redovisat mot anslag	6 435	6 114
		Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-8 860	-8 860
		Återbetalning av anslagsmedel, varav 3 309 t kr avser utgående anslagssparande Signalspaningsnämnden	6 054	155
		Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-2 406	-6 035
		Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto i Riksbanken		
		Ingående balans	-15	10
		Inbetalningar i icke räntebärande flöde	26	19
		Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-66	-43
		Skulder till statens centralkonto i Riksbanken	-55	-15
		Summa Avräkning med statsverket	-2 461	-6 050
Not	7	Övriga avsättningar		
		Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder		
		Ingående balans	12	5
		Årets förändring	7	7
		Utgående balans	19	12
Not	8	Lån i Riksgäldskontoret		
		Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
		Ingående balans	1 091	1 451
		Årets amorteringar	-426	-360
		Utgående balans	665	1 091
		Beviljad låneram enligt regleringsbrev	3 000	3 000
Not	9	Upplupna kostnader		
		Upplupna semesterlöner och löner inklusive sociala avgifter		
			250	188
		Övriga upplupna kostnader	80	80
		Summa	330	268

Anslagsredovisning**Not 10 Uo 6 1:10 ap.1****Nämnder m.m. - del till
Försvaresunderrättelsedomstolen**

Enligt regeringsbeslutet 2011-11-10 (Fö2011/1679/ESL) disponerar Försvaresunderrättelsedomstolen inte någon anslagsbehållning från tidigare år.

Not 11 Uo 6 1:13 ap.1**Försvaresunderrättelsedomstolen - del till FUD**

Enligt regleringsbrevet disponerar Försvaresunderrättelsedomstolen en anslagskredit på 266 tkr. Under 2011 har krediten inte utnyttjats. Anslaget är räntebärande.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER


(tkr)	2011	2010	2009
Låneram Riksgäldskontoret			
Beviljad	3 000	3 000	3 000
Utnyttjad	665	1 091	1 451
Kontokrediter Riksgäldskontoret			
Beviljad	1 000	1 000	0
Maximalt utnyttjad	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret			
Ränteintäkter	22	31	0
Räntekostnader	0	0	0
Avgiftsintäkter	Ej tillämplig		
Anslagskredit			
Beviljad	266	266	266
Utnyttjad	0	0	0
Anslag			
<i>Ramanslag</i>			
Anslagssparande	2 425	2 746	155
varav intecknat	0	0	0
Bemyndiganden	Ej tillämplig		
Personal			
Antalet årsarbetskrafter (st)	4	3	3
Medelantalet anställda (st)	3	5	*
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 512	1 915	1 811
Kapitalförändring			
Årets	0	0	0
Balanserad	0	0	0

*År 2009 avser endast 1 månad och redovisas därför inte.

Viljo/AL

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Kista 2012-02-17



Runar Viksten
Ordförande, tillika administrativ chef