



Försvarsunderrättelsesdomstolen

Årsredovisning avseende år 2020

g

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

RESULTATREDOVISNING	2
RESULTATRÄKNING	5
BALANSRÄKNING	6
ANSLAGSREDOVISNING	8
TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER	9
SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER	15



RESULTATREDOVISNING

Försvarsunderrättelsedomstolen inrättades den 1 december 2009 och har till uppgift att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamheten. Försvarets radioanstalt (FRA) ansöker om tillstånd hos domstolen för att få inhämta elektroniska signaler oavsett i vilket medium de förmedlas. Signalspaning ska bedrivas till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik samt i övrigt för att kartlägga yttre hot mot landet. Verksamheten får bara avse utländska förhållanden. De organ som har rätt att inrikta signalspaning är regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen i Polismyndigheten.

Domstolen består av en ordförande, två vice ordförande (varav den ena förordnades i juni 2020 och innebar en utökning av antalet vice ordföranden), och sex särskilda ledamöter. Därtill finns sex integritetsskyddsombud. Tre av integritetsskyddsombuden begärde under 2020 sitt entledigande, varav ett har entledigats och ersatts av ett nytt integritetsskyddsombud. Domstolen är domför med ordförande och två särskilda ledamöter. Vidare deltar ett integritetsskyddsombud vid tillståndsprövningen. Vid domstolen finns även ett kansli med en kanslichef och administratörer.

Ordföranden är ordinarie domare och anställd med fullmakt. Vice ordförandena är, liksom ordföranden, lagfarna och de förordnas av regeringen på fyra år. Även de särskilda ledamöterna och integritetsskyddsombuden är förordnade av regeringen på fyra år. De särskilda ledamöterna ska ha särskild kunskap om förhållanden av betydelse för domstolens verksamhet, såsom erfarenhet av och kunskap om underrättelseverksamhet samt förmåga att belysa integritetsskyddsintresset. Integritetsskyddsombudens uppgift är att bevaka enskildas intressen i allmänhet.

Domstolens kärnverksamhet, som består i att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamheten, omgärdas av sträng sekretess. Som exempel kan nämnas att domstolens tillståndsärenden regelmässigt omfattas av sekretess enligt 15 kap. 2 § (försvarssekretess) offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Vidare är domstolens sammanträden, i enlighet med 14 § lagen (2009:966) om Försvarsunderrättelsedomstol, i allmänhet inte offentliga.

För att bedriva en verksamhet som kännetecknas av hög kvalitet har domstolen alltsedan bildandet erbjudit omfattande utbildningsinsatser för domstolens personal och de övriga personer som är verksamma vid domstolen. Tillståndsprövningen och den proportionalitetsbedömning som utgör en viktig del av prövningen kräver att domstolen har goda kunskaper inom de politikområden som försvarsunderrättelseverksamheten omfattar, dvs. försvars-, utrikes- och säkerhetspolitik. Genom kontinuerlig omvärldsbevakning håller sig domstolen orienterad inom dessa områden. Med anledning av covid-19-pandemin under 2020 har emellertid möjligheterna till fortbildning begränsats.

Försvarsunderrättelsesdomstolen
Årsredovisning 2020-12-31

Mot bakgrund av att allmänhetens insyn i verksamheten är begränsad är det angeläget för domstolen att på andra sätt sprida kunskap om den verksamhet som bedrivs. Domstolen verkar därför för att i olika sammanhang informera om verksamheten så långt som möjligt. Sådan information har lämnats under 2020, även om också den möjligheten har begränsats under 2020 till följd av covid-19-pandemin.

Vid domstolen är i normalfallet ordföranden, kanslichefen och två administratörer/handläggare anställda på heltid. Domstolen bedömer att den aktuella bemanningen är ett minimum för att med någon grad av uthållighet upprätthålla nuvarande verksamhet. Det begränsade antalet anställda gör att verksamheten är sårbar när det gäller sjukdom, semester och annan frånvaro, vilket har blivit särskilt tydligt under covid-19-pandemin.

Domstolens ordförande, tillika administrativa chef, tillträdde anställningen den 1 april 2020. Kanslichefen började sin anställning den 22 september 2020 på 50 procent och från den 23 november 2020 på 100 procent. Under tiden 7 augusti till 21 september, var kanslichefstjänsten obesatt. Domstolens två administratörer/handläggare började båda sina anställningar under 2019. Domstolen har alltså haft en stor personalomsättning under de senaste åren, vilket även kommenterats i tidigare årsredovisningar.

Utifrån den verksamhet som i dagsläget bedrivs bedöms det inte som motiverat att anställa ytterligare medarbetare utöver den grundbemanning som domstolen har idag.

När det gäller kostnader för personal är denna post markant högre 2020 jämfört med 2019 och 2018. Det är huvudsakligen domstolens kostnader för avgifter och premier enligt avtal, främst förmånsbestämd pension, kollektiva försäkringar samt premiebestämd pension, som har ökat under 2020. Det är kostnader som domstolen själv inte kan påverka och ökningen kan förklaras av avtalens utformning i förhållande till nuvarande ordförandes tidigare anställningar och ålder. De rena lönekostnaderna är något lägre än 2020 jämfört med 2019, vilket förklaras av att tjänsten som kanslichef vid domstolen under en period av en dryg månad var obesatt och under två månader var tillsatt på endast 50 procent.

Övriga personalkostnader har fortsatt att minska 2020 jämfört med 2019 och 2018. Skälet för detta är framför allt att planerade utbildningar och konferenser inte har kunnat genomföras med anledning av covid-19-pandemin.

För att svara upp mot de höga krav på säkerhet och skydd som omgärdar domstolens verksamhet och i syfte att begränsa de fasta kostnaderna bedrivs verksamheten i lokaler som domstolen hyr av Totalförsvarets Forskningsinstitut (FOI) i Kista. Under 2020 har domstolen påbörjat en ombyggnation av domstolens lokaler. I samband med detta har ytterligare lokalyta tagits i anspråk vilket lett till att lokalkostnaderna har ökat något under 2020. Ombyggnationen beräknas vara klar under första kvartalet 2021.

Utöver hyresavtalet har domstolen, av nyss nämnda skäl, avtal med FOI om ett omfattande administrativt stöd som avser bl.a. bevakning, signalskydd och IT. När det gäller ekonomi-

Försvarsunderrättelsesdomstolen
Årsredovisning 2020-12-31

och lönerelaterade tjänster är domstolen ansluten till Statens servicecenter som fullservicekund. Posten övriga driftskostnader är under 2020 lägre än de var under såväl 2019 och 2018. Den huvudsakliga förklaringen till detta är att domstolen anlidade konsultstöd i mindre omfattning 2020 än åren innan.

För 2020 redovisar domstolen ett överskott om 298 000 kr. Överskottet har sin grund främst i att tjänsten som kanslichef, som nämnts ovan, delvis var obesatt under året samt konsekvenserna av covid-19-pandemin när det gäller utbildningar, m.m. Dessutom har pandemin och ombyggnationen medfört att visst utvecklingsarbete, bl.a. med att uppdatera och tillgänglighetsanpassa domstolens webbplats, fått stå tillbaka. Om inte detta inträffat skulle domstolen förbrukat i princip hela det tilldelade anslaget.

När det gäller de rörliga kostnader som är förenade med domstolens kärnverksamhet utgörs dessa av kostnader för sammanträden och utbildning, i huvudsak inställelsekostnader för särskilda ledamöter och integritetsskyddsombud i form av arvoden och resekostnader. Domstolen styr inte över måltillströmningen men beaktar såväl effektivitets- som kostnadsaspekter vid planering och utsättning av sammanträden och utbildningstillfällen. Därutöver saknar domstolen möjlighet att påverka dessa kostnader. Domstolen har därför inte, i syfte att mäta effektivitet m.m., funnit det meningsfullt att ta fram nyckeltal eller andra mätparametrar avseende verksamheten. Frågan om framtagandet av särskilda resultatindikatorer har diskuterats med Regeringskansliet. Den sammanfattande slutsatsen är att sådana indikatorer – utifrån domstolens grundläggande uppgift – inte efterfrågas och knappast skulle tillföra något utöver vad som redan framgår av årsredovisningen.

Regeringen har beslutat att domstolen i en särskild bilaga (sekretessbelagd) ska redovisa vissa uppgifter i verksamheten som omfattas av sekretess.

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2020	2019
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		10 568	9 364
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	1	0	1
Intäkter av bidrag		2	0
Finansiella intäkter	2	0	1
Summa		10 570	9 367
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	3	-7 551	-6 161
Kostnader för lokaler		-900	-858
Övriga driftkostnader		-1 924	-2 122
Finansiella kostnader	4	0	-4
Avskrivningar och nedskrivningar		-195	-222
Summa		-10 570	-9 367
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2020-12-31	2019-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	5	0	13
Summa		0	13
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	6	2 141	0
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	7	81	263
Summa		2 222	263
Kortfristiga fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter	8	48	45
Summa		48	45
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	9	0	60
Summa		0	60
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	10	-298	-329
Summa		-298	-329
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	11	3 661	1 640
Summa		3 661	1 640
SUMMA TILLGÅNGAR		5 633	1 693

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2020-12-31	2019-12-31
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapital	12		
Balanserad kapitalförändring		0	0
Kapitalförändring enligt resultaträkningen		0	0
Summa		0	0
Avsättningar			
Övriga avsättningar	13	164	156
Summa		164	156
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	14	2 222	276
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	15	2 690	655
Leverantörsskulder		13	113
Övriga kortfristiga skulder	16	150	158
Summa		5 076	1 203
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	17	392	334
Summa		392	334
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		5 633	1 693

ANSLAGSREDOVISNING**Redovisning mot anslag**

Anslag (tkr)		Ingående förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
	Not						
Uo 6 1:12 Ramanslag Försvarsunderrättelsedomstolen ap.1 Försvarsunderrättelsedomstolen - del till FUD (ram)	18	329	10 584	-46	10 866	-10 568	298
Summa		329	10 584	-46	10 866	-10 568	298

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Försvarsunderrättelsedomstolens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt Ekonomistyrningsverket (ESV):s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF (Förordning om myndigheters bokföring) tillämpar Försvarsunderrättelsedomstolen brytdagen den 5 januari. Brytdagen föregående år var den 3 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Undantag från ekonomiadministrativa regelverket

Försvarsunderrättelsedomstolen får, enligt regleringsbrev, i myndighetens årsredovisning och i inrapportering i statsredovisningssystemet frångå de regler i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt de med stöd av förordningarna meddelade föreskrifterna, som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna.

Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas egenutvecklade dataprogram, förvärvade licenser och rättigheter samt maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst ett halvt prisbasbelopp och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Avskrivningstider och beloppsgräns har inte ändrats under år 2020

Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är 50 tkr.

Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst tre år.

Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod.

Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk.

Bärbara datorer liksom mobiltelefoner och läsplattor anses ha en kortare livslängd än tre år och kostnadsförs därför direkt.

Större anskaffningar av likartade tillgångar av mindre värde som uppgår till

minst 50 tkr ska betraktas som anläggningstillgångar.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Datorer och kringutrustning
3 år (eller licensens längd)	System, applikationer och licenser
5 år	Egenutvecklade system och applikationer
5 år	Serverar eller liknande
5 år	Maskiner och andra tekniska anläggningar
5 år	Bilar och övriga transportmedel
10 år	Övriga inventarier, möbler

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner

Ledande befattningshavare / styrelseuppdrag

	Lön i tkr
Kathrin Flossing, ordförande	
Ersättning	907
Förmån	5
Andra uppdrag:	
<i>Ställföreträdarutredningen Ju 2019:13, utredningsordförande</i>	
<i>Sveriges kyrkogårds- och krematorieförbund (SKKF), ordförande</i>	
<i>Stiftelsen Ignis, ledamot</i>	
<i>Sveriges kyrkogårds- och krematorieförbund etiska råd, ordförande</i>	
 Mikael Karanikas, kanslichef	
Ersättning	173
<i>Inga andra uppdrag</i>	

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte har överstigit tio personer.

Noter

(tkr)

Resultaträkning

Not	1 Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2020	2019
	Övriga intäkter av avgifter och andra ersättningar	0	1
	Summa	0	1

Not	2 Finansiella intäkter	2020	2019
	Ränta på lån i Riksgäldskontoret	0	1
	Summa	0	1

Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2020-01-08 varit noll.

Not	3 Kostnader för personal	2020	2019
	Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	3 081	3 131
	<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	176	247
	Sociala avgifter	4 351	2 854
	Övriga kostnader för personal	120	177
	Summa	7 551	6 161

Ökade kostnader för personal jämfört med motsvarande period föregående år beror huvudsakligen på ökade kostnader för avgifter och premier enligt avtal till följd av avtalens utformning i förhållande till nuvarande ordförandes tidigare anställningar och ålder.

Not	4 Finansiella kostnader	2020	2019
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	0	4
	Summa	0	4

Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2020-01-08 varit noll.

Noter

(tkr)

Balansräkning

Not		2020-12-31	2019-12-31
5	Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		
	Ingående anskaffningsvärde	46	46
	Summa anskaffningsvärde	46	46
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-33	-18
	Årets avskrivningar	-13	-15
	Summa ackumulerade avskrivningar	-46	-33
	Utgående bokfört värde	0	13
6	Förbättringsutgifter på annans fastighet		
	Ingående anskaffningsvärde	945	945
	Årets anskaffningar	2 141	0
	Summa anskaffningsvärde	3 086	945
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-945	-920
	Årets avskrivningar	0	-25
	Summa ackumulerade avskrivningar	-945	-945
	Utgående bokfört värde	2 141	0
7	Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
	Ingående anskaffningsvärde	1 194	1 143
	Årets anskaffningar	0	80
	Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	-53	-29
	Summa anskaffningsvärde	1 141	1 194
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-930	-777
	Årets avskrivningar	-182	-182
	Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	53	29
	Summa ackumulerade avskrivningar	-1 059	-930
	Utgående bokfört värde	81	263
8	Fordringar hos andra myndigheter		
	Fordran ingående mervärdesskatt	48	45
	Summa	48	45
9	Förutbetalda kostnader		
	Övriga förutbetalda kostnader	0	60
	Summa	0	60

Not 10	Avräkning med statsverket	2020-12-31	2019-12-31
	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	-329	-843
	Redovisat mot anslag	10 568	9 364
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-10 584	-9 416
	Återbetalning av anslagsmedel	46	565
	Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-298	-329
	Summa Avräkning med statsverket	-298	-329

Not 11	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	2020-12-31	2019-12-31
	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	3 661	1 640
	Summa	3 661	1 640
	Beviljad kredit enligt regleringsbrev	1 000	1 000
	Maximalt utnyttjad kredit	0	0

Not 12 Myndighetskapital

Myndighetskapital saknas och därför redovisas inte någon specifikationstabell.

Not 13	Övriga avsättningar	2020-12-31	2019-12-31
	Avsättning för lokalt omställningsarbete		
	Ingående balans	71	61
	Årets förändring	9	9
	Utgående balans	79	71
	Återställandekostnad vid eventuell avflytt från FOI:s lokaler		
	Ingående balans	85	85
	Årets förändring	0	0
	Utgående balans	85	85
	Summa utgående balans	164	156

Not 14 Lån i Riksgäldskontoret	2020-12-31	2019-12-31
Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
Ingående balans	276	418
Under året nyupptagna lån	2 141	80
Årets amorteringar	-195	-222
Utgående balans	2 222	276
Beviljad låneram enligt regleringsbrev	3 000	2 000

Not 15 Kortfristiga skulder till andra myndigheter	2020-12-31	2019-12-31
Arbetsgivaravgifter	117	112
Leverantörsskulder andra myndigheter	2 574	544
Summa	2 690	655

Den stora ökningen av leverantörsskulder till andra myndigheter beror på att en stor faktura avseende en anläggningstillgång inkom i december med förfalldatum i januari.

Not 16 Övriga kortfristiga skulder	2020-12-31	2019-12-31
Personalens källskatt	150	158
Summa	150	158

Not 17 Upplupna kostnader	2020-12-31	2019-12-31
Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	287	230
Övriga upplupna kostnader	105	105
Summa	392	334

Anslagsredovisning

Not 18 Uo 6 1:12 ap.1

Försvarsunderrättsedomstolen - del till FUD (ram)

Enligt regleringsbrevet disponerar Försvarsunderrättsedomstolen en anslagskredit på 317 tkr.

Försvarsunderrättsedomstolen får disponera maximalt 283 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3 % av föregående års tilldelning om 9 416 tkr, enligt regleringsbrevet.

Anslaget är räntebärande.

**SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA
UPPGIFTER**

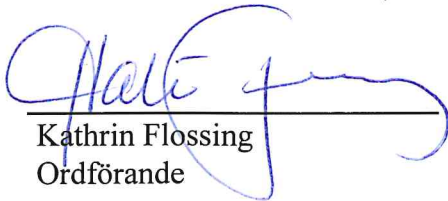
(tkr)	2020	2019	2018	2017	2016
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	3 000	2 000	2000	2 000	2 000
Utnyttjad	2 222	276	418	193	227
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 000	1 000	1000	1 000	1 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	0	0	0	0	0
Räntekostnader	0	4	7	6	7
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	0	1	0	0	4
Anslagskredit					
Beviljad	317	282	277	240	238
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	298	329	843	117	681
Bemyndiganden (Ej tillämpligt)					
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	4	4	4	4	4
Medelantalet anställda (st)*	4	4	4	4	4
Driftkostnad per årsarbetskraft	2 594	2 285	2 080	2 014	1 851
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

* I beräkningen av medelantalet anställda år 2016 t.om. år 2020 är inte eventuellt tjänstledig personal frånräknad.

Försvarsunderrättelsesdomstolen
Årsredovisning 2020-12-31

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Kista 2021-02-19



Kathrin Flossing
Ordförande